



中国化学品安全协会

“化危为安”线上讲堂

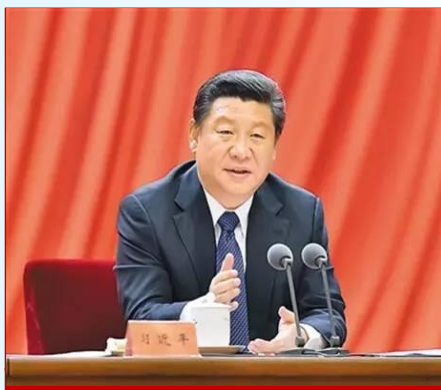
《安全生产法》(2021版) 解读之

建立健全全员安全生产责任制

郝 军

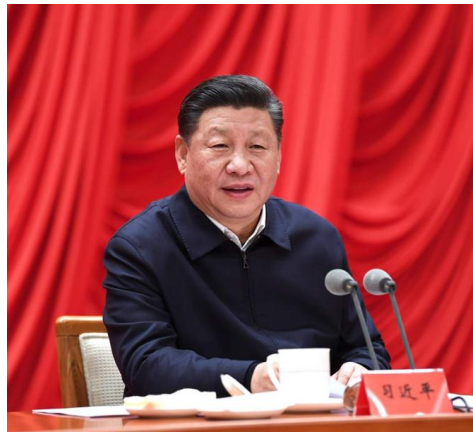
2021年8月27日





生命重于泰山

2013年11月23日



针对青岛 “11·22” 爆炸事故作出重要批示：
要抓紧**建立健全安全生产责任体系**，党政一
把手必须亲力亲为、亲自动手抓。坚持**管行业必
须管安全、管业务必须管安全**。

2015年8月15日

针对天津港“8·12”爆炸事故作出重要批示：

要坚决落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

在中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话

2016年1月

对加强安全生产工作提出5点要求

必须坚定不移保障安全发展，**狠抓安全生产责任制落实。要强化“党政同责、一岗双责、失职追责”。**



**中华人民共和国主席令
(第八十八号)**

**《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》
已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于2021年
6月10日通过,现予公布,自2021年9月1日起施行。**

**中华人民共和国主席 习近平
2021年6月10日**

目录
Content

一

全员安全生产责任制的法定要求

二

全员安全生产责任制的建立

三

全员安全生产责任制的落实

一、全员安全生产责任制法定要求



一、全员安全生产责任制的法定要求

“化危为安”线上讲堂

生产经营单位
主体责任



政府
监管部门

第一章
总则

第二章
安全生
产保障

第三章
安全生
产权利

第四章
安全生
产监督
管理

第五章
应急救
援与调
查处理

第六章
法律
责任

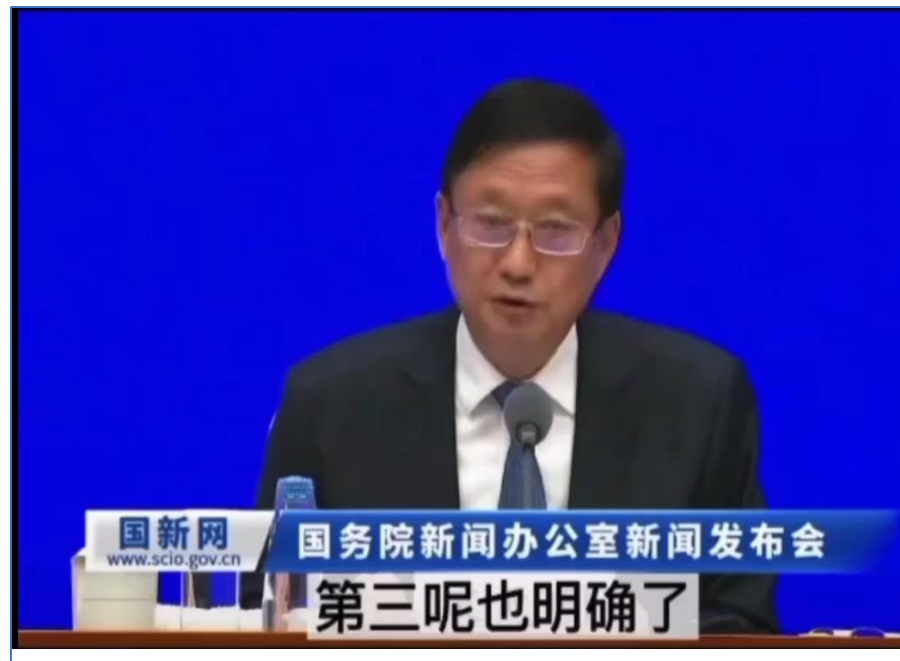
第七章
附则



□ 强调一岗双责

《安全生产法》第三条第二款

安全生产工作实行**管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全**，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，建立生产经营单位负责、**职工参与**、政府监管、行业自律和社会监督的机制。





□ 强调一岗双责

生产经营单位的**主要负责人**是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作**全面负责**。**其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。**

《安全生产法》第五条



□ 确立全员安全生产责任

《安全生产法》第四条

生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，**建立健全全员安全生产责任制**和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

安全生产是全体人员共同的责任



□ 确立全员安全生产责任

《安全生产法》第二十二条

生产经营单位的**全员安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。**

生产经营单位**应当建立相应的机制**，加强对全员安全生产责任制落实情况的**监督考核，保证**全员安全生产责任制的**落实**。

二、全员安全生产责任制建立

1. 安全生产责任制的内涵
2. 全员安全生产责任制建立要求
3. 全员安全生产责任制建立方法步骤



1. 安全生产责任制的内涵

“化危为安”线上讲堂

国务院安委会办公室关于全面加强企业全员安全生产责任制工作的通知安委办〔2017〕29号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会各成员单位：

为深入贯彻《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》(以下简称《意见》)关于企业实行全员安全生产责任制的要求，全面落实企业安全生产(含职业健康，下同)主体责任，进一步提升企业的安全生产水平，推动全国安全生产形势持续稳定好转，现就全面加强企业全员安全生产责任制工作有关事项通知如下：

一、高度重视企业全员安全生产责任制

(一)明确企业全员安全生产责任制的内涵。企业全员安全生产责任制是由企业根据安全生产法律法规和相关标准要求，在生产经营活动中，根据企业岗位的性质、特点和具体工作内容，明确所有层级、各类岗位从业人员的安全生产责任，通过加强教育培训、强化管理考核和严格奖惩等方式，建立起安全生产工作“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系。

(二)充分认识企业全员安全生产责任制的重要意义。全面加强企业全员安全生产责任制工作，是推动企业落实安全生产主体责任的重要抓手，有利于减少企业“三违”现象（**违章指挥、违章作业、违反劳动纪律**）的发生，有利于降低**因人的不安全行为**造成的生产安全事故，对解决企业安全生产责任传导不力问题，维护广大从业人员的生命安全和职业健康具有重要意义。



1. 安全生产责任制的内涵

“化危为安”线上讲堂

企业根据安全生产法律法规和相关标准要求，在生产经营活动中，根据企业岗位的性质、特点和具体工作内容，明确所有层级、各类岗位从业人员的安全生产责任，通过加强教育培训、强化管理考核和严格奖惩等方式，建立起安全生产工作“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系。

- ◆ **责任的涵义：一是指分内应该做好的事，如履行职责、尽到责任、完成任务等。二是指如果没有做好自己工作，而应承担的不利后果或强制性义务，如担负责任、承担后果等。**



(1) 安全生产责任制应覆盖本企业所有组织和岗位。

纵向方面

- **从上到下所有层级人员**

首先将本单位从主要负责人一直到岗位工人分成相应的层级;

然后结合本单位的实际工作, 对不同层级的人员在安全生产中应承担的职责作出规定。

横向方面

- **各职能部门**(包括党、政、工、团)

按照本单位职能部门(如安全、设备、计划、技术、生产、基建、人事、财务、设计、档案、培训、党办、宣传、工会、团委等部门)的设置, 分别对其在安全生产中应承担的职责作出规定。

- **各生产运行岗位**



某企业安全生产责任制目录（示例）

1. 董事长安全责任
2. 党委书记安全责任
3. 总经理安全责任
4. 专职安全生产分管负责人安全责任
5. 分管生产负责人安全责任
6. 分管经营负责人安全责任
7. 分管技术负责人安全责任
8. 党、政、工、团各职能部门负责人、工作人员安全责任

9. 设备部门及工作人员安全责任
10. 采购、销售部门及工作人员安全责任
11. 财务部门及工作人员安全责任
12. 后勤部门及工作人员安全责任
13. 车间主任安全责任
14. 车间安全员安全责任
15. 各岗位班组长安全责任
16. 各岗位操作人员安全责任



《安全生产法》企业主要负责人：建立健全并落实本单位全员安全生产责任制。

依据：《安全生产法》《职业病防治法》

参照：《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）

《企业安全生产责任体系五落实五到位规定》（安监总办〔2015〕27号）

结合：企业自身实际。

原则：**包括**主要负责人到一线从业人员（含劳务派遣人员、实习学生等）的安全生产责任、责任范围和考核标准。

覆盖本企业所有组织和岗位，其责任内容、范围、考核标准。

要求：简明扼要、清晰明确、便于操作、适时更新、求通俗易懂。



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

(2) 责任内容、范围、考核标准要简明扼要、清晰明确、便于操作、适时更新。企业一线从业人员的安全生产责任制，要力求通俗易懂。

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任					安全生产责任制编制（示例）	
岗位名称：工艺管理工程师		上级： 工艺副主任			下属： 无	
在岗人员：2人		岗位职责概述	主要负责工艺管理和制度建设			
编号	安全生产职责	工作任务	工作标准	工作结果	考核结果	
1	具体落实管理中心安全责任目标	1.签订安全生产目标责任书 2.接受目标考核	按照公司《安全生产目标责任制》的要求，每年一次	管理中心安全生产目标责任书		
2	协助完成安全生产责任制编制	协助编写安全生产责任制	按照公司《安全生产责任制管理制度》要求，每三年进行一次	部门安全生产责任制		
3	参与安全生产设备例会	接受会议工作安排	每周召开一次	1.安全生产设备会议纪要 2.安全生产设备会议签到表		
4	参与工艺例会	1.汇报工作 2.监督落实例会内容	每月召开一次	1.工艺例会会议纪要 2.工艺例会会议签到表		



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任					
岗位名称：工艺管理工程师		上级：工艺副主任		下属：无	
在岗人员：2人		岗位职责概述		主要负责工艺管理和制度建设	
编号	安全生产职责	工作任务	工作标准	工作结果	考核结果
5	参与生产设备管理中心会议	1.汇报分管车间工艺运行情况 2.落实会议中安排各项工作	每周召开二次	1.生产设备管理中心会议纪要 2.生产设备管理中心会议签到表	
6	负责建立健全本部门安全生产管理制度，并参与公司安全生产管理制度的评审及修订	1.负责编审部门管理体系 2.对公司安全生产管理制度修订提出合理化建议	1.根据实际需求随时进行 2.根据《安全管理制度评审和修订管理制度》每年评审一次，每三年修订一次	1.生产设备管理体系 2.公司安全生产制度	
7	协助工艺副主任完成系统大修开停车方案和工艺处理方案的审核	1.参与编制系统大修开停车方案 2.负责工艺处理方案的编制.审核	大修方案适时编制	1.大修开停车方案 2.停车检修工艺处理方案	
8	参与各车间专项应急预案管理及现场处置方案	1.参与审核车间专项应急预案.现场处置方案 2.参与车间应急演练	按照公司《生产安全事故应急预案》的要求，专项应急预案每年至少组织一次，现场处置方案每半年至少组织一次	各车间应急预案和演练记录	



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任					
岗位名称：工艺管理工程师		上级：工艺副主任		下属：无	
在岗人员：2人		岗位职责概述		主要负责工艺管理和制度建设	
编号	安全生产职责	工作任务	工作标准	工作结果	考核结果
9	参与本部门开展安全生产能力的培训教育	1.参与部门的培训工作 2.参加公司组织的各类培训	按照公司《安全教育管理制度》进行	部门安全生产培训记录 and 照片	
10	负责现场岗位人员的上岗证取证与复检	1.负责岗位人员的上岗及复检考试 2.负责岗位人员操作证的发放和管理	按照公司《上岗证管理制度》上岗证复检每年一次，取证每月一次	1.上岗取证审批报告 2.上岗取证考试试卷	
11	参与部门安全风险评估工作	1.参与安全风险评估工作的实施 2.参与车间风险评价	按照公司《风险管控“双预防”管理制度》危险和危害辨识风险评价每季度一次	1.部门安全风险评估会议记录 2.部门安全风险评估培训记录 3.部门安全风险评价报告	
12	参与部门隐患排查治理工作，并参与公司工艺隐患排查治理工作	1.参与编写部门隐患排查计划 2.参与现场工艺隐患排查 3.参与部门隐患检查表的修订	依据《安全检查与事故风险隐患排查治理管理制度》	安全风险隐患评估报告	



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任

岗位名称：工艺管理工程师		上级：工艺副主任		下属：无	
在岗人员：2人		岗位职责概述	主要负责工艺管理和制度建设		
编号	安全生产职责	工作任务	工作标准	工作结果	考核结果
13	参与完善危险化学品信息和工艺技术信息	参与验证危险化学品、工艺、设备和安全报告信息与现场一致性	按照公司《化学品安全管理制度》、《安全生产信息管理制度》	工艺安全信息周检查记录	
14	参与工艺运行管理	协助车间做好工艺运行管理	按照《生产设备管理体系》要求	1.厂控工艺指标 2.工艺运行台账	
15	负责工艺变更管理执行	1.负责工艺变更前的申请审核 2.参与变更实施后的性能验收	按照公司《变更管理制度》要求	1.变更申请表审核记录 2.变更后性能验收报告	
16	参与车间工艺事件调查	1.参与车间事件的调查 2.参与车间工艺处理和上报 3.负责建立工艺事件台账	按照公司《生产安全事件管理制度》	1.工艺异常事件报告 2.事故事件培训记录	
17	参与部门劳保用品的管理并配合现场职业危害管理	按要求正确佩戴劳保防护用品	按照公司《劳动防护用品使用维护管理制度》、《职业危害防治计划和实施方案》的要求	1.劳保用品领用申请表 2.现场作业场所检测公示牌	
18	参与车间安全警示标志的管理	参与管理现场安全警示标志	按照公司《警示标志管理制度》的要求	警示标志采购清单	



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任					
岗位名称：工艺管理工程师		上级： 工艺副主任			下属： 无
在岗人员：2人		岗位职责概述	主要负责工艺管理和制度建设		
编号	安全生产职责	工作任务	工作标准	工作结果	考核结果
19	参与车间危险作业安全管理工作	1.参与危险作业票办理并监督作业过程 2.参与作业过程中的工艺处理和交出（安全交底）	按照公司《特殊作业安全管理制度》	1.特殊作业票 2.特殊作业前培训表	
20	参与车间巡回检查管理	1.参与车间巡回检查的监督检查 2.参与车间巡检的管理考核	按照公司《巡回检查管理制度》要求	1.车间巡检现场拨牌、记录 2.车间违纪考核记录单	
21	参与法律、法规、标准和其他要求的获取和符合性评价	参与法律.法规.标准和其他要求的学习	按照《二级标准化文件要求》	法律法规和标准培训记录	
22	参与开展车间合规性管理工作	1.参与制定审核合规风险防范措施 2.参与本部门风险培训.评价	按照公司《识别和获取适用的安全生产法律法规、标准管理制度》每年至少一次对企业安全生产管理执行相关法律法规、标准和其他要求的情况进行检查和符合性评价	1.法律法规电子文件 2.合规性培训记录	
23	参加部门安全文化建设	部门每月一次安全培训	按照《岗位教育培训管理制度》要求，每月一次	安全文化培训记录	



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任

岗位名称：工艺管理工程师		上级： 工艺副主任		下属： 无	
在岗人员：2人		岗位职责概述	主要负责工艺管理和制度建设		
编号	安全生产职责	工作任务	工作标准	工作结果	考核结果
24	参与部门施工、建设、技改三同时管理工作	1.参与审核项目安全设施“三同时”文件资料档案 2.参与配合完成三同时建设	按照公司《建设工程项目三同时管理制度》	三同时项目审查和竣工验收报告	
25	参与公司开车前工艺安全审查工作	1.参与开车前工艺安全审查工作 2.参与开车前工艺安全检查工作	按照公司《开停车管理制度》	厂控重点设备开车前安全审查记录	
26	参与部门安全生产许可证、职业健康安全管理体系认证及二级安全生产标准化证所需的相关资料收集工作	1.协助配合相关部门，按时完成安全生产许可证换证工作 2.协助车间提供换证相关资料	按照公司职业健康管理、《安全生产法》要求	1.职业健康档案 2.厂控设备台账及相关资料 3.安全生产许可证 4.二级安全生产标准化证书 5.职业健康安全管理体系认证证书	
27	参与各车间安全设施定期检验工作，参与配合公司防雷静电接地定期检测工作	1.参与安全设施定期检验工作 2.参与检验定期检验情况	按照公司《监视和测量设备管理制度》、《防雷防静电管理制度》、《气体防护管理制度》	1.车间设施定期检验台账 2.车间设施定期校验报告	



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

生产设备管理中心工艺管理工程师安全生产责任					
岗位名称：工艺管理工程师		上级：工艺副主任		下属：无	
在岗人员：2人		岗位职责概述	主要负责工艺管理和制度建设		
编号	安全生产职责	工作任务	工作标准	工作结果	考核结果
28	参与承包商安全管理	参与属地作业的承包商安全作业过程管理	按照公司《承包商健康安全质量环保管理制度》的要求	1.承包商检修记录2.承包商施工作业方案 3.承包商检维修作业票	
29	参与公司安全文化建设，并提供安全改进提升建议	1.参加公司安全生产月相关活动 2.每月按照要求上报宣传稿件	按照公司《安全生产月活动方案》的要求，每年一次；《安全文化建设》要求	1.安全生产月相关活动记录 2.云之家稿件	

安全承诺： 本人承诺保证国家和企业安全生产法令、规定、指示和规章制度在本部门得到贯彻执行；建立健全本部门安全生产责任制，并严格执行落实；对业务范围内的安全管理负责，坚决杜绝“三违”；自愿接受安全检查与监督考核，绝不弄虚作假；定期负责安全检查，督促落实隐患整改；及时如实上报事故事件。如有违反，按照考核标准、责任书和相关规定考核；发生生产安全事故，失职照单追责。

承诺人：



2. 安全生产责任制建立要求

“化危为安”线上讲堂

(3) 加强企业全员安全生产责任制公示。

- 要在适当位置对全员安全生产责任制进行长期公示。
- 公示的内容主要包括：所有层级、所有岗位的安全生产责任、安全生产责任范围、安全生产责任考核标准等。

公示栏

全员安全生产责任制



3、安全生产责任制建立方法步骤

“化危为安”线上讲堂

(1) 成立编制小组

- 成立由主要负责人为组长，党政工团部门负责人、生产、工艺、设备等部门负责人、职工代表为成员的制度编制小组。

(2) 资料收集

- 应收集相关法律法规、标准规范以及同行业企业制定的责任制度等资料。

(3) 编制

- 应按照相关法律法规规定，按照企业实际编制。
- 法律法规对相关部门和人员责任有规定的，必须将规定条款编入。
- 法律法规没有明确规定，应按照其工作职责，确定相应的安全生产职责。编制应遵循科学、合理、实事求是的原则。



3、安全生产责任制建立方法步骤

“化危为安”线上讲堂

(4) 审核

- 起草完的责任制度交主要负责人或企业权力机构进行内部审核，必要时可邀请政府主管部门工作人员或相关专家进行外部审核。审核通过予以发布，不通过则退回编制小组重新修改，直到审核通过。

(5) 发布实施

- 审核通过的责任制应由企业主要负责人签发，以正式文件发布。

(6) 学习培训

- 发布后的责任制应组织全体员工进行学习培训，让每位员工熟知其安全生产责任。

(7) 持续改进

- 发布后的责任制应对其实用性、科学性进行持续改进。

安全生产责任制审
计

三、全员安全生产责任制落实

1. 加大教育培训力度，提高对全员安全生产责任的认识及履责能力
2. 建立考核奖惩机制
3. 培育安全文化，激发履责的内在动力
4. 实施全员安全责任信息化管理



1. 加大教育培训力度，提高对全员安全生产责任的认识及履责能力

“化危为安”线上讲堂

解决两个问题

- 被动到主动——“要我安全” 到 “我要安全”
- 主动到能动——“我要安全” 到 “我能安全、我会安全”





河北盛华化工公司 “11·28” 重大爆燃事故

- 2018年11月28日，位于河北张家口的中国化工集团河北盛华化工有限公司氯乙烯泄漏扩散至厂外区域，遇火源发生爆燃，造成24人死亡(其中1人后期医治无效死亡)、21人受伤，38辆大货车和12辆小型车损毁。





● 直接原因

- 违反《气柜维护检修规程》的规定，聚氯乙烯车间的1 # 氯乙烯气柜**长期未按规定检修**，事发前氯乙烯气柜卡顿、倾斜，开始泄漏，压缩机入口压力降低，**操作人员没有及时**发现气柜卡顿，仍然按照常规操作方式调大压缩机回流，进入气柜的气量加大、调大过快，氯乙烯冲破环形水封泄漏，向厂区外扩散，遇火源发生爆燃。

设备管理人员职责？ 岗位人员职责？



● 间接原因

(1) 企业不重视安全生产。

中国化工集团有限公司**未设置**负责安全生产监督管理工作的独立职能部门，对下属企业长期存在的安全生产问题管理指导不力。新材料公司**未设置**负责安全生产监督管理工作的独立职能部门，对下属盛华化工公司**主要负责人及部分重要部门负责人长期不在盛华化工公司，安全生产管理混乱、隐患排查治理不到位、安全管理缺失等问题失察失管。**

领导职责？ 部门负责人职责？



(2) 安全管理混乱。

违反《安全生产法》，主要负责人及重要部门负责人长期不在公司，劳动纪律涣散，**员工上班玩手机、脱岗、睡岗，不能对生产装置实施有效监控；工艺管理形同虚设，操作规程过于简单，没有详细的操作步骤和调控要求；操作记录流于形式，装置参数记录简单；安全仪表管理不规范，中控室经常关闭可燃、有毒气体报警，对报警习以为常，无法及时应对。**

履责的主动性？



(3) 安全投入不足。

违反《安全生产法》规定，安全专项资金不能保证专款专用，检修需用的材料不能及时到位，腐蚀、渗漏的装置不能及时维修；安全防护装置、检测仪器、联锁装置等购置和维护资金得不到保障。

(4) 教育培训不到位。

安全教育培训**走过场**，生产操作技能培训**不深入**，部分操作人员岗位技能差，**不了解工艺指标设定的意义，不清楚**岗位安全风险，处理异常情况**能力差**。

员工接受教育培训、掌握安全生产技能义务



(5) 生产组织机构设置不合理。

撤销了专门的生产技术部门、设备管理部门，相关管理职责不明确，职能弱化，专业技术管理差。

(6) 隐患排查治理不到位。

未认真落实隐患排查治理制度。



● 被动到主动 —— “要我安全” 到 “我要安全”

安全为了谁是解决安全问题的一把金钥匙



安全为了谁——安全意识——责任意识——安全行为



领导违规结果
——问责机制

职务晋升 安全一票否决

职业禁入

行政处罚 撤职 罚款

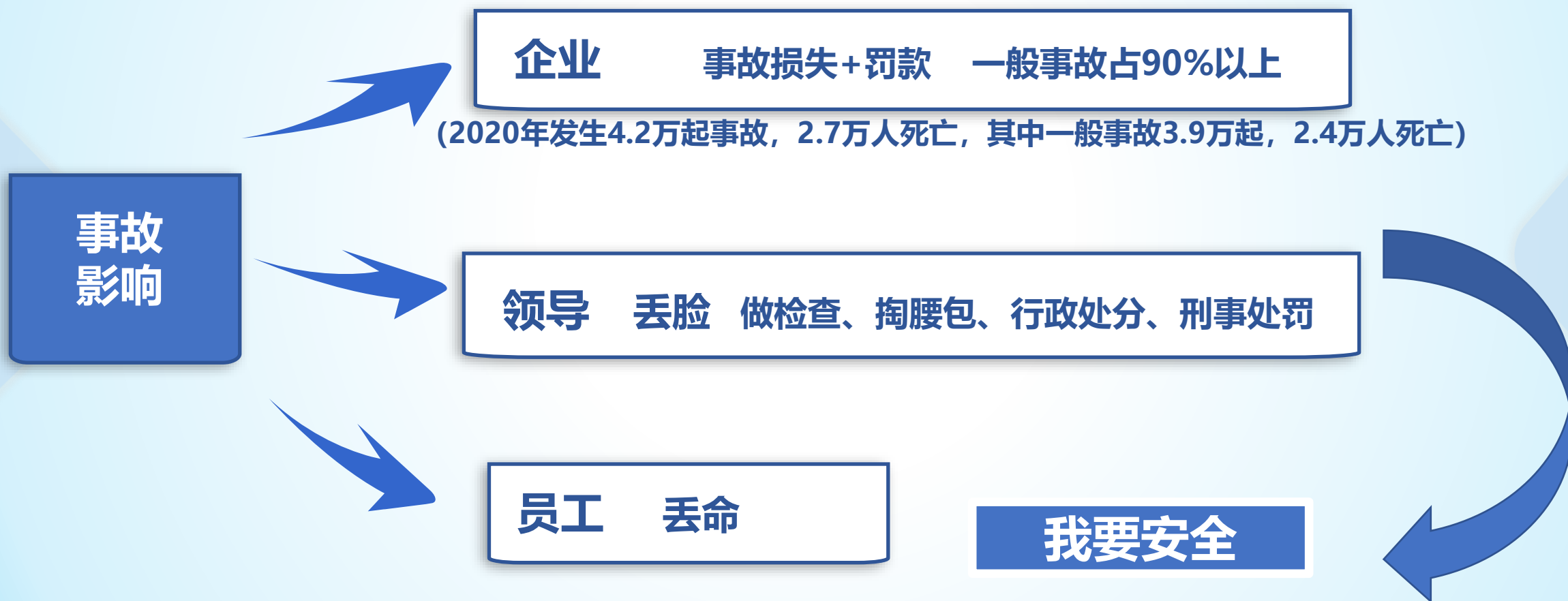
刑事处罚

个人征信



- 安全就是最大的效益
- 安全永葆基业长青







● 主动到能动——“我要安全”到“我能安全、我会安全”

宁波锐奇“9·29”重大火灾事故

- ◆ 19人死亡，3人受伤
- ◆ 过火总面积1100m²
- ◆ 直接经济损失2380.4万元





● 员工消防应急能力不足酿成如此惨痛的事故

面对初期火灾，**没有取用灭火器灭火**，而采用**纸板扑打、覆盖塑料桶**等方法灭火，持续4分多钟，灭火未成功，火势渐大并烧熔塑料桶，引燃周边易燃可燃物，酿成大祸，造成19人死亡。



事故回放：车间工作人员在一层香水灌装区域生产过程中操作不当引发塑料制品、包装纸以及三甘酯、异构十二烷、香精等原料燃烧。



硫化氢中毒事故——盲目施救

“化危为安” 线上讲堂





今年上半年，全国共发生化工事故62起、死亡81人，其中发生6起较大事故。（4起中毒窒息，2起爆炸着火）

（1）河南顺达新能源科技有限公司“1·14”中毒事故，在1#水解保护剂罐进行保护剂扒出作业时，发生窒息事故，造成4人死亡、3人受伤，直接经济损失约1010万元。未隔离，氮气窒息，救护不当，导致多人伤亡。**一人中毒多人施救。**（系统隔离，氮气窒息，无知）

（2）吉林化纤股份有限公司“2·27”中毒事故，造成5人死亡、8人受伤，直接经济损失约829万元。长丝八车间部分排风机停电停止运行，该车间三楼回酸高位罐酸液中逸出的硫化氢无法经排风管道排出，致硫化氢从高位罐顶部敞口处逸出，并扩散到楼梯间内。硫化氢在楼梯间内大量聚集，达到致死浓度。**一人中毒多人施救。**（环境硫化氢风险措施认知缺失，无知）

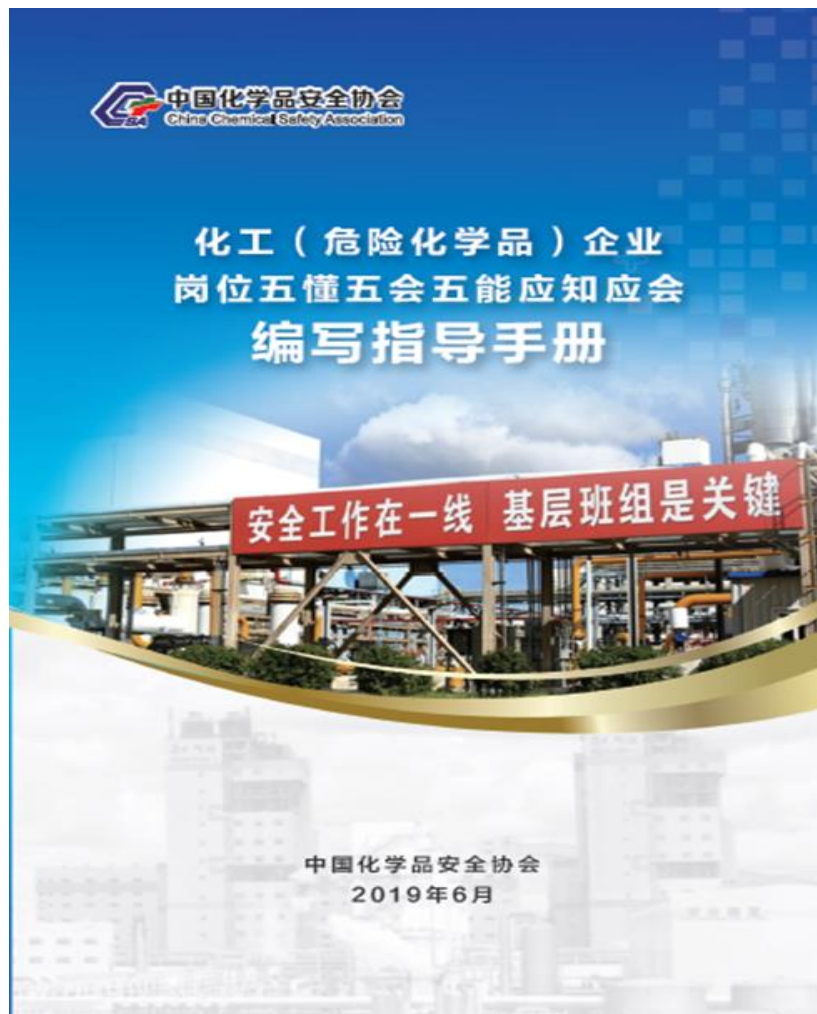
（3）黑龙江凯伦达科技有限公司“4·21”中毒事故，造成4人死亡、9人中毒受伤，直接经济损失约873万元。制气釜内气态物料未进行退料、隔离和置换，釜底部聚集了高浓度的氧硫化碳与硫化氢混合气体，维修作业人员在没有采取任何防护措施的情况下，进入制气釜底部作业，吸入有毒气体造成中毒窒息。**一人中毒多人施救。**（检修作业不退料，没有消除有害物质，硫化氢中毒，无知）



将全员安全生产责任制教育培训工作纳入安全生产年度培训计划（岗位五懂五会五能）

学懂弄通
知行合一
履责能力
贵在培训

懂 能 会





□ 当人们知道自己的工作成绩有人检查的时候会加倍努力。
——英国管理学家赫勒（赫勒法则）

□ 约束不明，申令不熟，这是为将者的过错；约束既已申明却不依令行事的，这就是士兵的罪过了。
——孙武





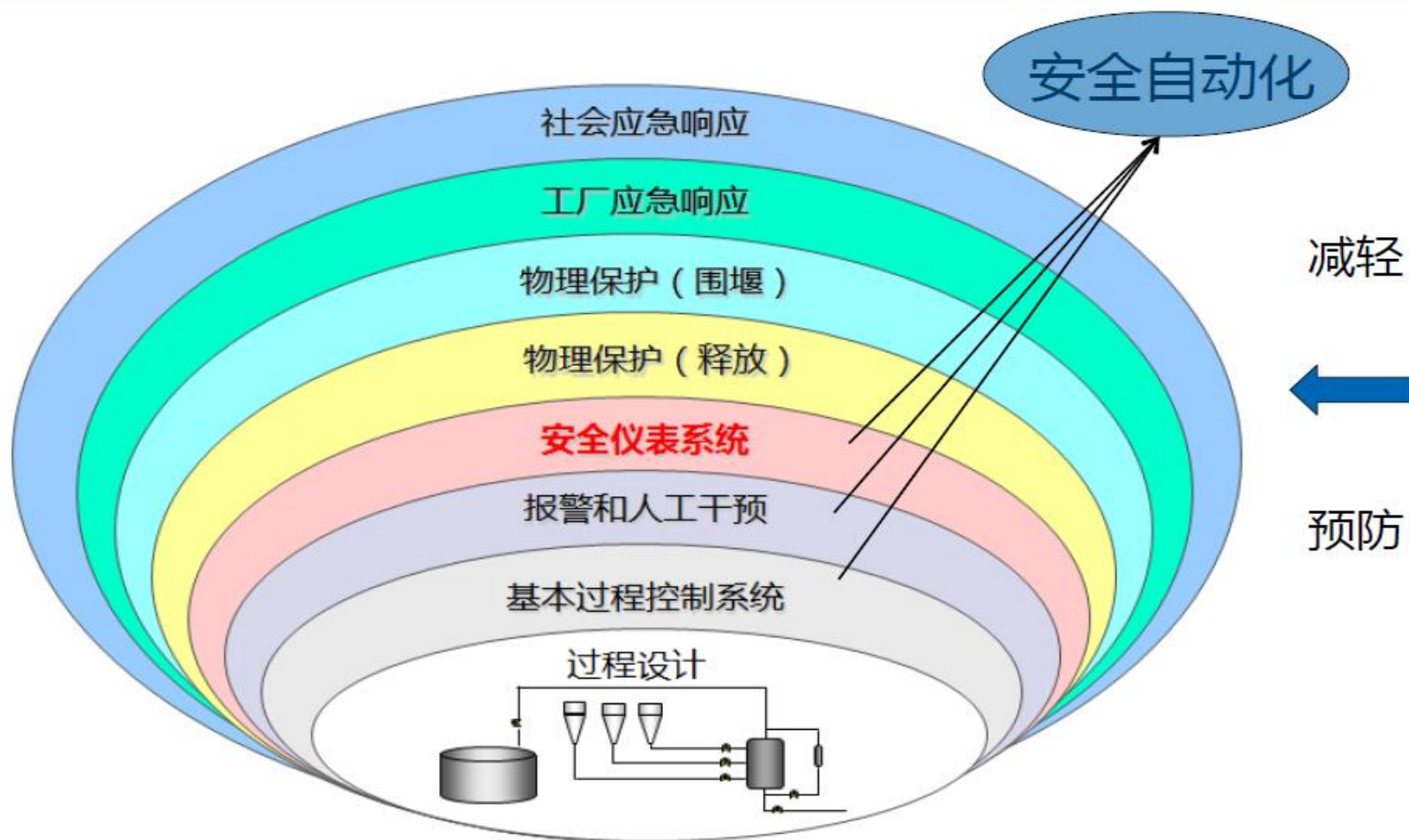
要求

- 能量化的尽可能量化（**管理量化**、**岗位量化**、**巡检量化**等）
- 具有可操作性
- 注重正向激励
- 考核结果的运用：经济利益、个人升迁等

小故事
给猫挂铃铛



保护层（洋葱模型）





□ 考核制度内容应包括：考核目的、考核范围、考核机构、考核内容、考核程序、考核评分、考核结果及应用等

安全生产责任制考核制度

示例

第一条 考核目的

.....

第二条 考核范围

.....

第三条 考核机构

.....

第四条 考核内容

.....

第五条 考核程序

.....

第六条 考核评分

.....

第七条 考核结果及应用

.....



考核标准——示例

“化危为安”线上讲堂

考核部门 及人员	考核项目	标准 分	考 核 扣 分 标 准
企业财 务负责人	1、责任制落实	15	无安全生产责任制扣15分；不认真执行国家有关安全生产的政策法规扣15分；不定期召开安全工作会议扣2—10分；对所负责任推诿扣15分。
	2、目标管理	15	不制定年度安全生产管理目标、计划扣15分；管理目标计划制定的不全面、不详细扣2—10分；达不到所制定的控制指标扣2—15分。
	3、责任分解	10	无责任分解扣10分；责任人落实不到位扣2—10分；不制定年度安全生产管理制度和奖惩办法扣10分；对管理制度和奖惩办法执行不严格扣2—8分。
	4、安全检查与整改	10	不支持安全管理部门工作人员的工作扣10分；对安全工作检查力度不够扣2—8分；安全检查无纪录或记录不全扣2—10分；查出的隐患不按“三定”原则整改扣5—10分。
	5、安全教育与培训	15	不制定职工安全教育与培训计划扣15分；对新入场工人不进行“三级”安全教育扣10分；教育内容针对性不强扣2—10分；教育无记录或记录不全扣2—15分。
	6、保证安全的措施	15	不建立安全生产保证体系扣15分；安全防护措施落实不得力扣2—10分；不按时批安全经费扣2—10分。
	7、工伤事故处理	10	发生事故隐瞒不报扣10分；不积极组织人员调查处理扣10分；不按照“四不放过”原则进行处理扣5—10分；发生事故后，不及时制定行之有效的防范措施扣10分。
	8、民主评议群众监督	10	对公司管理人员不进行年度培训与考核扣10分；考核无记录或记录不全扣2—10分；在职代会上不汇报安全生产工作扣10分；不听取职工的合理化建议扣2—8分。
	合 计	100	



□ 考核结果应用：奖惩机制要体现火炉效应

知道烫	——	警告性
摸必烫	——	兑现性
摸即烫	——	即时性
谁都烫	——	公平性
可取暖	——	情理性





最有效并持续不断的控制不是强制，而是触发个人内在的自发控制。

——横山法则



培育安全文化

- **文化就是软实力。** 提高国家文化软实力 ——习近平（2013政治局会议提出）
- **软实力是一种能力，它能够通过吸引力而非威逼或利诱达到目的。**



培养安全行为习惯——安全氛围——从众心理——群体效应

- 通过奖励主动落实、全面落实责任，惩处不落实责任、部分落实责任，不断激发全员参与安全生产工作的积极性和主动性，形成良好的安全文化氛围。



破窗效应



4. 实施全员安全生产责任信息化管理

“化危为安”线上讲堂



企业主要负责人

◆全员安全生产责任制是一项系统工程，是一种管理模式的升级，也是一种数字化转型，需要数字化治理



企业其他负责人

部门工作人员



从业人员



管理模式

- 全明责
- 全知责

组织保障

- 履责
- 监管

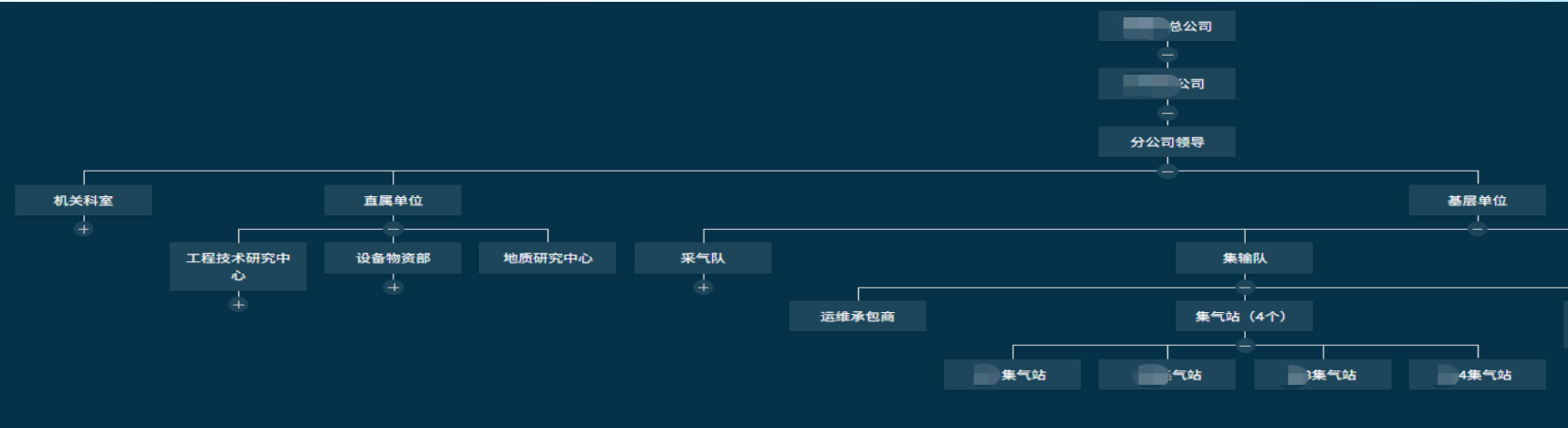
技术保障

- 评责
- 尽责



管理模式提升

- 全员
- 组织
- 人员



- 总公司
- 分公司
- 分公司领导
- 机关科室
- 直属单位
 - 工程技术研究中心
 - 设备物资部
 - 地质研究中心
- 基层单位
 - 采气队
 - 集输队
 - 水电队
- 项目经理部
- 项目部
- 部

	序号	真实姓名	账号	性别	组织机构	岗位	联系电话
	1	王	zsypw	男	项目经理部	计划经营管理岗	132
	2	尚	syj	男	项目经理部	水文研究岗	132
	3	赵	zsyzg	男	项目经理部	工程管理岗	1
	4	孙	sgc	男	项目经理部	生产运行及综合管理	1
	5	潘	5031	男	集输队	生产管理岗	1
	6	刘	50	男	集输队	QHSE管理岗	1
	7	张	zsyzl	男	项目经理部	QHSE管理岗	1
	8	陈	czl	男	项目经理部	地面设计管理岗	1
	9	邓	dcz	男	项目经理部	电力工艺设计岗	1
	10	马	mkd	男	项目经理部	钻井压裂管理岗	1

导出列表

以中石油全员安全生产
责任应用为例



• 组织之间的责任关系

- 上、下级的监管关系
 - 按清单及任务对应
- 上级对下级责任的指派
 - 动态任务

领导责任

监管责任

主体责任

责任分配

责任类别	维护责任
责任归属	管网巡检岗 负责人: [选择]
责任缺失描述	管网标识牌#58号有斜, 管网防护网也有小范围受损
责任类别	使用责任
责任归属	采气队副队长 负责人: [选择]
责任缺失描述	采气队副队长 (负责人) 采气队副队长 管网管理站站长 管网管理站副站长 管网巡检岗 排采管理1站副站长 排采操作岗 排采管理2站站长



数字化第三步：建立责任为核心的技术、管理、文化融合机制

“化危为安”线上讲堂

全员责任融合

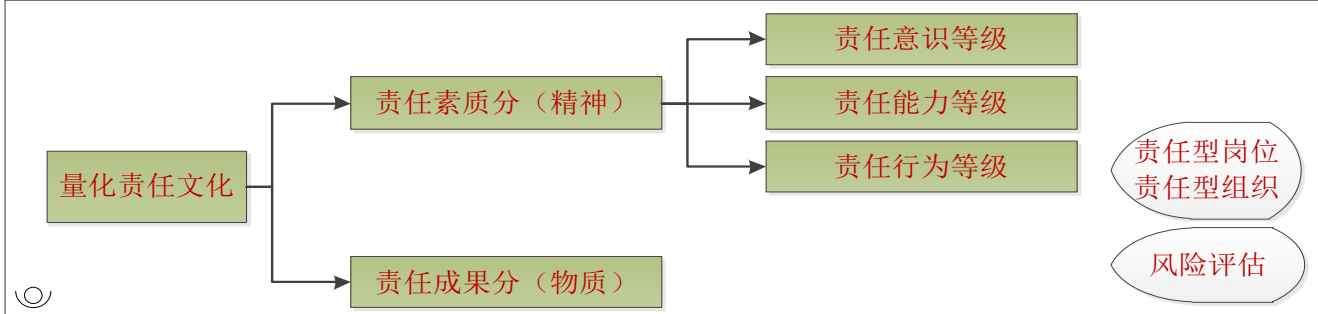
• 责任全量化

— 技术责任化

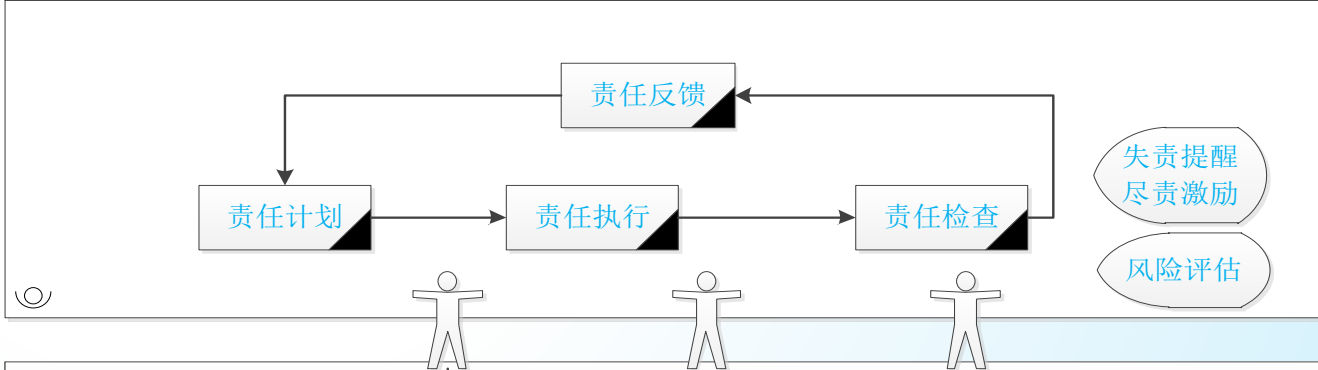
— 管理责任化

— 文化责任化

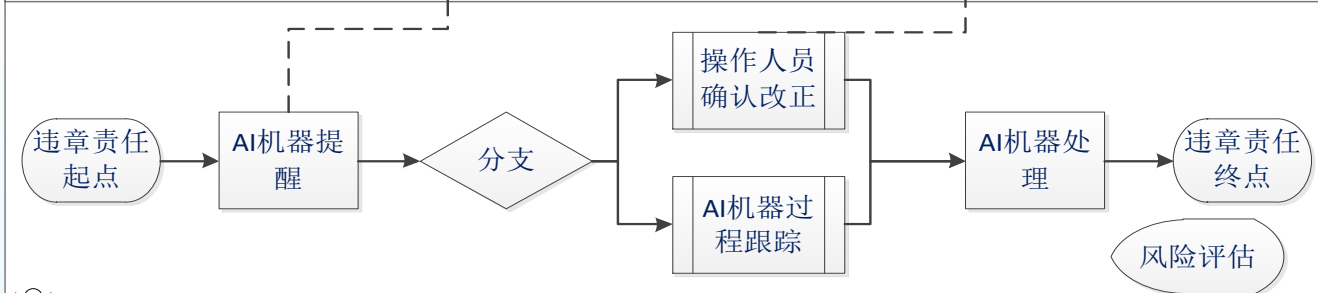
文化层面（量化责任文化）



管理层面（量化责任闭环、绩效管理+有效问责）



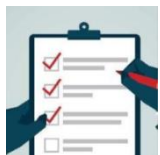
技术层面（违章作业为例）AI机器



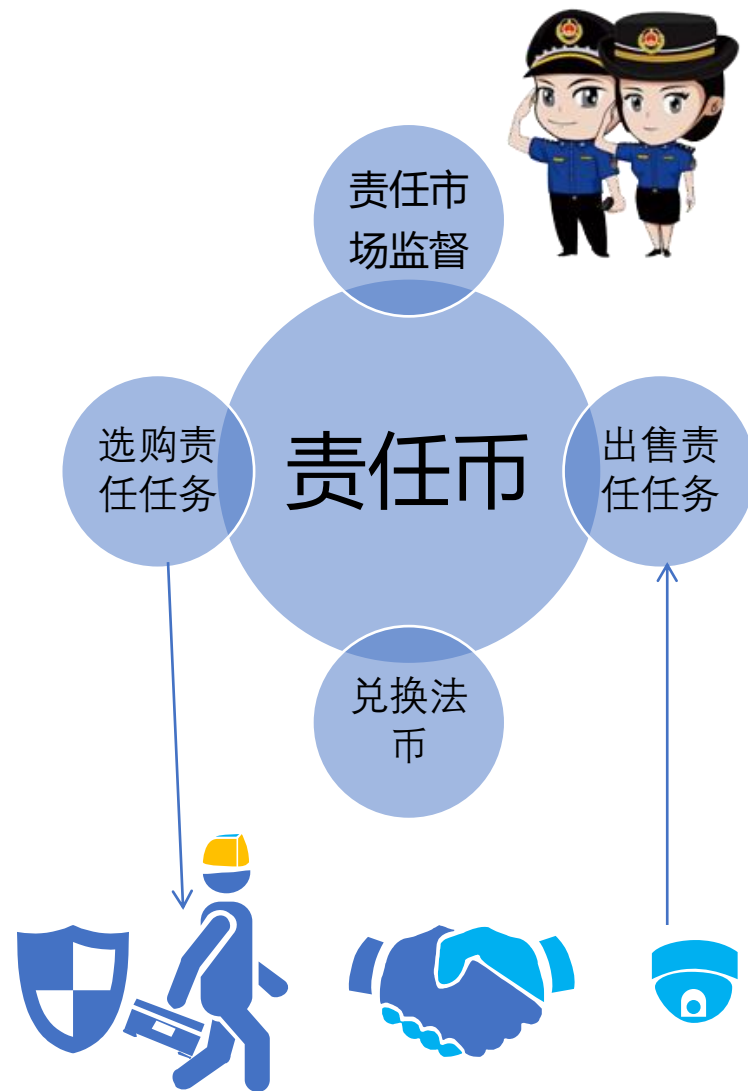


人机责任协同

责任信息化



- **人机互信**
责任芯
- **主体责任保护**
责任锁
- **交易便利化**
责任币



小结

一

全员安全生产责任制的法定要求

二

全员安全生产责任制的建立

三

全员安全生产责任制的落实

结语

□ 徒法不足以自行



协会十大服务品牌

1. 区域危险化学品企业安全现状诊断
2. 化工企业安全生产水平量化评估
3. 安全生产标准化一级企业培植与评审
4. 风险分级管控与隐患排查治理双控机制建设
5. 过程危害分析及功能安全评估
6. 化工过程安全管理提升服务
7. 化工建设项目与装置检维修HSE监理
8. 企业安全管理合规性评价
9. 危险化学品安全教育培训
10. 安全生产信息化管理平台建设



谢谢!

<http://www.chemicalsafety.org.cn>

